

CONSULTA EN SALA
UNIVERSIDAD DEL SALVADOR
FACULTAD DE MEDICINA
MAESTRIA EN SALUD PUBLICA

CARRERA DE POSTGRADO
MAESTRIA EN SALUD PUBLICA

TESINA

VISION SECTORIAL DE LA PROVINCIA DE SALTA
- ATENCION DE LA SALUD -



Dr. PABLO VINCENTI

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

ANA MARIA VINCENTI

VISION SECTORIAL DE LA PROVINCIA DE SALTA
- ATENCION DE LA SALUD -

AUTOR

ARGENTINA

Marzo de 1999

UNIVERSIDAD DEL SALVADOR
FACULTAD DE MEDICINA

CARRERA DE POSTGRADO:
MAESTRIA EN SALUD PUBLICA

DIRECTOR DE LA CARRERA
PROFESOR Dra. LILIANA LICCIARDI

TUTOR
Dr. PABLO MUNTAABSKI

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

TESINA:
VISION SECTORIAL DE LA PROVINCIA DE SALTA
- ATENCION DE LA SALUD -

AUTOR:
ANA MARÍA VINCENTI

"Uno de los desafíos más importantes en el desarrollo de los países en la Región de las Américas es y será el de mejorar los niveles de salud para una población económica y socialmente postergada".



José María Paganini

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCION.....	14
CAPITULO I – MARCO CONCEPTUAL.....	16
I.1 - Salud para todos en el año 2000.....	16
A - Metas mínimas para la región de las Américas.....	17
B - Metas a alcanzar en el año 2000.....	18
C - Metas intermedias para 1995 con miras al año 2000.....	20
I.2 - La estrategia de atención primaria de la salud.....	21
I.3 - La atención primaria de la salud y la regionalización sanitaria.....	24
I.4 - La atención primaria de la salud y las áreas programáticas.....	25
CAPITULO II – METODOLOGIA.....	27
II.1 – Objetivo General.....	27
II.2 – Objetivos Específicos.....	27
II.3 – Fuente de datos.....	27
II.4 – Tipo de Estudio.....	28
A - Población.....	29
B - Variables.....	29
1 – Sociodemográficas.....	29
2 – Socioeconómicas.....	30
3 – De salud.....	32
II.5 – Material y Método.....	32
CAPITULO III – CARACTERISTICAS DE LA PROVINCIA DE SALTA.....	35
III.1 – Aspectos geográficos.....	35
A – Aspectos Generales.....	35
B – Zonas.....	35
C – Límites.....	36
D – Clima.....	37
E – Vías de acceso y salida.....	38
III.2 – Organización Política.....	39
III.3 – Aspectos Sociodemográficos.....	40
A – Población.....	43
B – Pirámide Poblacional.....	44
C – Razón de Masculinidad.....	45
D – Densidad.....	47
E – Tasa media Anual de Crecimiento.....	49
F – Distribución Espacial.....	50
G – Población según área de residencia.....	51
H – Origen de la Población.....	53

Tabla de contenido

I – Estado Conyugal de la Población de 14 años y más.....	55
J – Esperanza de vida al nacer.....	57
K – Natalidad.....	58
L – Nacidos Vivos.....	59
1 – Peso al nacer.....	59
2 – Tiempo de Gestación.....	60
3 – Situación conyugal materna.....	61
4 – Nivel de instrucción materna.....	62
5 – Edad materna.....	63
M – Mortalidad.....	65
1 – Tasa bruta de Mortalidad.....	65
2 – Tasa de Mortalidad Especifica por grupos de edad.....	66
3 – Mortalidad Infantil.....	67
a – Tasa de Mortalidad Infantil.....	67
b – Evolución de la Tasa de Mortalidad Infantil.....	68
c – Mortalidad Neonatal y Postneonatal.....	69
4 – Mortalidad Materna.....	71
a – Tasa de Mortalidad Materna.....	71
b – Defunciones Maternas según edad.....	72
III.4 – Aspectos Socioeconómico cultural.....	74
A – Aspectos Económicos.....	74
1 – Sector Primario.....	74
2 – Sector Secundario.....	76
3 – Sector Terciario.....	76
B – Actividad económica de la población.....	77
1 – Condición económica de la población de 14 años y más.....	77
C – Categoría Ocupacional de la población ocupada de 14 años y más.....	79
D – Tasa de Actividad de principales aglomerados urbanos y Gran Salta.....	81
E – Tasa de Desocupación de principales aglomerados urbanos y Gran Salta.....	82
F – Población según Cobertura en Salud.....	84
G – Educación.....	86
1 – Población de 5 años y más por Asistencia Escolar.....	86
2 – Población de 5 años y más que asiste a algún Establecimiento Educativo.....	88
3 – Analfabetismo.....	90
H – Vivienda.....	91
1 – Viviendas en Areas urbanas y Rurales.....	91
2 – Viviendas Particulares Ocupadas.....	92
3 – Disponibilidad de Servicios esenciales.....	93
a – Viviendas que disponen de Agua corriente.....	94
b – Viviendas que disponen de retrete con descarga de agua.....	96
G – Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI).....	101
1 – Población con algún tipo de NBI.....	101
2 – Hogares con algún tipo de NBI.....	108
CAPITULO IV – CUADRO DE SITUACION DE SALUD DE LA SALTA.....	115
IV.1 – Situación de Salud de la Población.....	115
A – Mortalidad.....	115
1 – Principales causas de mortalidad para el grupo etáreo de 1 a 4 años.....	116
2 – Principales causas de mortalidad para el grupo etáreo de 5 a 14 años.....	117
3 – Principales causas de mortalidad para el grupo etáreo de 15 a 49 años.....	117
4 – Principales causas de mortalidad para el grupo etáreo de 50 años y más.....	118

Tabla de contenido

5 – Mortalidad Infantil.....	119
a – Tasa de Mortalidad Infantil.....	120
6 – Mortalidad Materna.....	124
7 – Análisis de los datos.....	125
B – Morbilidad.....	127
1 – Desnutrición.....	128
2 – Patologías de denuncia obligatoria.....	130
a – Cólera.....	132
b – Diarreas.....	134
c – Hepatitis "A" y sin especificar.....	136
d – Tuberculosis.....	137
e – Leishmaniasis.....	138
f – Paludismo.....	139
g – Fiebre Tifoidea.....	140
h – Hantavirus.....	141
IV.2 – Perfil Epidemiológico.....	142
IV.3 – Políticas y Programas Sanitarios.....	144
A – Estrategia de Atención Primaria de la Salud.....	144
1 – Descripción del actual sistema de formación profesional.....	145
a – Capacitación profesional.....	147
2 – Metas del programa de APS.....	147
B – Metas Mínimas para la Región de las Américas.....	148
C – Programas Sanitarios vigentes.....	149
1 – Programas Nacionales.....	149
2 – Programas Provinciales.....	150
3 – Programas de Reforma del Sector Salud.....	151
D – Programa de Estadísticas provincial.....	153
IV.4 – Oferta de Servicios de Salud.....	154
A – Subsector Público.....	159
1 – Niveles de Acción.....	159
2 – Zonas Sanitarias.....	160
3 – Niveles de Atención.....	162
4 – Recurso Humano del Subsector Público.....	164
5 – Presupuesto.....	169
B – Subsector de Obras Sociales.....	171
1 – Obras Sociales Nacionales.....	172
2 – Instituto Provincial del Seguro (IPS).....	173
3 – Programa de Atención Médica Integral de los Jubilados (PAMI).....	175
C – Subsector Privado.....	176
IV.5 – Aspectos relevantes de la situación provincial.....	178
RESUMEN.....	181
CONCLUSIONES.....	185
ANEXO I	
Definiciones y Formulas para el cálculo de las tasas utilizadas.....	188
REFERENCIA BIBLIOGRAFICA Y FUENTE DE DATOS.....	198

TABLA DE FIGURAS

Figura I.1:	Cuadro: Metas Mínimas para la Región de las Américas. República Argentina.....	18
Figura I.2:	Cuadro: Metas a alcanzar y su situación actual. República Argentina.....	19
Figura III.1:	Mapa: Provincia de Salta con límites.....	37
Figura III.2:	Mapa: División Política de la Provincia de Salta.....	39
Figura III.3:	Cuadro: División Política de la Provincia de Salta.....	40
Figura III.4:	Cuadro: Indicadores relevantes por División Político Administrativa. Provincia de Salta.....	41
Figura III.5:	Cuadro: Indicadores Demográficos. República Argentina y de la Provincia de Salta.....	42
Figura III.6:	Cuadro: Población Total según Censos Nacionales. Provincia de Salta.....	43
Figura III.7:	Representación Gráfica: Población Total según Censos Nacionales. Provincia de Salta.....	43
Figura III.8:	Cuadro: Población según edad y sexo. Provincia de Salta – Año 1991.....	44
Figura III.9:	Representación Gráfica: Pirámide Poblacional. Provincia de Salta – Año 1991.....	44
Figura III.10:	Cuadro: Razón de Masculinidad. República Argentina y Provincia de Salta - Período 1947/91.....	45
Figura III.11:	Representación Gráfica: Razón de Masculinidad. República Argentina y Provincia de Salta - Período 1947/91.....	45
Figura III.12:	Representación Gráfica: Población por sexo. Provincia de Salta – Año 1991.....	46
Figura III.13:	Mapa: Densidad de Población. Provincia de Salta – Año 1991.....	47
Figura III.14:	Cuadro: Evolución de la Densidad de Población por Km ² . República Argentina y Provincia de Salta - Período 1947/91.....	48
Figura III.15:	Representación Gráfica: Densidad de Población por Km ² . República Argentina y Provincia de Salta - Período 1947/91.....	48
Figura III.16:	Cuadro: Tasa Media Anual de Crecimiento. República Argentina y Provincia de Salta - Período 1947/91.....	49
Figura III.17:	Representación Gráfica: Tasa Media Anual de Crecimiento. República Argentina y Provincia de Salta - Período 1947/91.....	49
Figura III.18:	Cuadro: Evolución de la Distribución Espacial de la Población. Provincia de Salta – Período 1947/91.....	50
Figura III.19:	Representación Gráfica: Distribución Espacial de la Población. Provincia de Salta – Período 1947/91.....	50
Figura III.20:	Cuadro: Población Urbana y Rural. Provincia de Salta – Año 1991.....	51
Figura III.21:	Representación Gráfica: Porcentaje de Población Urbana y Rural. Provincia de Salta – Año 1991.....	51
Figura III.22:	Cuadro: Población según Departamento Capital y resto de la provincia. Provincia de Salta – Año 1991.....	52
Figura III.23:	Representación Gráfica: Distribución Porcentual de Población según Capital y resto de la provincia. Provincia de Salta – Año 1991.....	52
Figura III.24:	Cuadro: Origen de la Población. Provincia de Salta – Año 1991.....	53
Figura III.25:	Representación Gráfica: Origen de la Población. Provincia de Salta – Año 1991.....	53

Tabla de figuras

Figura III.26:	Cuadro: Distribución Porcentual del Origen de la Población. Provincia de Salta – Año 1991.....	54
Figura III.27:	Representación Gráfica: Distribución Porcentual del Origen de la Población. Provincia de Salta – Año 1991.....	54
Figura III.28:	Cuadro: Estado Conyugal de la Población de 14 años y más. Provincia de Salta – Año 1991.....	55
Figura III.29:	Representación Gráfica: Estado Conyugal de la Población de 14 años y más. Provincia de Salta – Año 1991.....	55
Figura III.30:	Representación Gráfica: Distribución Porcentual del Estado Conyugal de la Población de 14 años y más. Provincia de Salta – Año 1991.....	56
Figura III.31:	Cuadro: Esperanza de vida al nacer. República Argentina y Provincia de Salta – Años 1990/92.....	57
Figura III.32:	Representación Gráfica: Esperanza de vida al nacer. República Argentina y Provincia de Salta – Años 1990/92.....	57
Figura III.33:	Cuadro: Tasa bruta de Natalidad. República Argentina y Provincia de Salta – Año 1996.....	58
Figura III.34:	Representación Gráfica: Tasa bruta de Natalidad. República Argentina y Provincia de Salta – Año 1996.....	58
Figura III.35:	Cuadro: Nacidos Vivos según peso al nacer. Provincia de Salta – Año 1996.....	59
Figura III.36:	Representación Gráfica: Distribución Porcentual de Nacidos Vivos según peso al nacer. Provincia de Salta – Año 1996.....	59
Figura III.37:	Cuadro: Nacidos Vivos según tiempo de gestación. Provincia de Salta – Año 1996.....	60
Figura III.38:	Representación Gráfica: Distribución Porcentual de Nacidos Vivos según tiempo de gestación. Provincia de Salta – Año 1996.....	61
Figura III.39:	Cuadro: Nacidos Vivos según filiación. Provincia de Salta – Año 1996.....	61
Figura III.40:	Representación Gráfica: Distribución Porcentual de Nacidos Vivos según filiación. Provincia de Salta – Año 1996.....	62
Figura III.41:	Cuadro: Nacidos Vivos según Instrucción de la Madre. Provincia de Salta – Año 1996.....	62
Figura III.42:	Representación Gráfica: Distribución Porcentual de Nacidos Vivos según Instrucción de la Madre. Provincia de Salta – Año 1996.....	63
Figura III.43:	Cuadro: Nacidos Vivos según Edad Materna. Provincia de Salta – Año 1996.....	64
Figura III.44:	Representación Gráfica: Total de Nacidos Vivos según Edad Materna. Provincia de Salta – Año 1996.....	64
Figura III.45:	Cuadro: Tasa bruta de Mortalidad. República Argentina y Provincia de Salta – Año 1996.....	65
Figura III.46:	Representación Gráfica: Tasa bruta de Mortalidad. República Argentina y Provincia de Salta – Año 1996.....	65
Figura III.47:	Cuadro: Tasa de Mortalidad Especifica según grupos de edad. Provincia de Salta – Año 1996.....	66

Tabla de figuras

Figura III.48:	Representación Gráfica: Tasa de Mortalidad Específica según grupos de edad. Provincia de Salta – Año 1996.....	66
Figura III.49:	Cuadro: Tasa de Mortalidad Infantil. República Argentina y Provincia de Salta.....	67
Figura III.50:	Representación Gráfica: Tasa de Mortalidad Infantil. República Argentina y Provincia de Salta – Año 1996.....	68
Figura III.51:	Cuadro: Evolución de la Tasa de Mortalidad Infantil. República Argentina y Provincia de Salta - Periodo 1987/96.....	68
Figura III.52:	Representación Gráfica: Evolución de la Tasa de Mortalidad Infantil. República Argentina y Provincia de Salta - Periodo 1987/96.....	69
Figura III.53:	Cuadro: Tasa de Mortalidad Infantil discriminada según Neonatal y Post-neonatal. República Argentina y Provincia de Salta – Año 1996.....	69
Figura III.54:	Representación Gráfica: Tasa de Mortalidad Infantil discriminada según Neonatal y Postneonatal. República Argentina y Provincia de Salta – Año 1996.....	70
Figura III.55:	Representación Gráfica: Tasa de Mortalidad Neonatal discriminada. República Argentina y Provincia de Salta.....	71
Figura III.56:	Cuadro: Tasa de Mortalidad Materna. República Argentina y Provincia de Salta – Año 1996.....	72
Figura III.57:	Representación Gráfica: Tasa de Mortalidad Materna. República Argentina y Provincia de Salta – Año 1996.....	72
Figura III.58:	Cuadro: Defunciones Materna según edad. Provincia de Salta – Año 1996.....	73
Figura III.59:	Representación Gráfica: Distribución Porcentual de defunciones Materna según edad. Provincia de Salta Año 1996.....	73
Figura III.60:	Cuadro: Población según grupos de edad y sexo. República Argentina y Provincia de Salta – Año 1991.....	77
Figura III.61:	Representación Gráfica: Población según grupos de edad y sexo. República Argentina y Provincia de Salta – Año 1991.....	78
Figura III.62:	Cuadro: Población según Condición Económica. Provincia de Salta – Año 1991.....	78
Figura III.63:	Representación Gráfica: Distribución Porcentual de la Población según Condición Económica. Provincia de Salta – Año 1991.....	79
Figura III.64:	Cuadro: Población ocupada según Categoría Ocupacional. Provincia de Salta. – Años 1980 y 1991.....	79
Figura III.65:	Representación Gráfica: Distribución Porcentual de la Población ocupada según Categoría Ocupacional. Provincia de Salta. – Años 1980 y 1991.....	80
Figura III.66:	Representación Gráfica: Variación Porcentual de la Población Económicamente Activa según Categoría Ocupacional. Provincia de Salta – Años 1980 y 1991.....	81
Figura III.67:	Cuadro: Tasa de Actividad en total de aglomerados urbanos y Salta. Provincia de Salta. – Periodo 1993/97.....	81
Figura III.68:	Representación Gráfica: Tasa de Actividad en total de aglomerados urbanos y Salta. Provincia de Salta. – Periodo 1993/97.....	82

Tabla de figuras

Figura III.69:	Cuadro: Tasa de Desocupación en total de aglomerados urbanos y Salta. Provincia de Salta. – Periodo 1993/97.....	83
Figura III.70:	Representación Gráfica: Tasa de Desocupación en total de aglomerados y Salta. Provincia de Salta. – Periodo 1993/97.....	83
Figura III.71:	Cuadro: Población según Cobertura en salud. Provincia de Salta – Año 1991.....	84
Figura III.72:	Representación Gráfica: Población según Cobertura en salud. Provincia de Salta – Año 1991.....	84
Figura III.73:	Representación Gráfica: Distribución Porcentual de la Población según Cobertura de Salud. Provincia de Salta – Año 1991.....	85
Figura III.74:	Cuadro: Población de 5 años y más por Asistencia Escolar alcanzado. República Argentina y Provincia de Salta – Año 1991.....	86
Figura III.75:	Representación Gráfica: Distribución Porcentual de la Población de 5 años y más por Asistencia Escolar alcanzado. República Argentina y Provincia de Salta – Año 1991.....	86
Figura III.76:	Cuadro: Población de 5 años y más por Asistencia Escolar alcanzado según Area Urbano-Rural. Provincia de Salta – Año 1991.....	87
Figura III.77:	Representación Gráfica: Distribución Porcentual de la Población de 5 años y más por Asistencia Escolar alcanzado según Area Urbano-Rural. Provincia de Salta – Año 1991.....	88
Figura III.78:	Cuadro: Población de 5 años y más que asiste por Nivel de Educación. Provincia de Salta – Año 1991.....	89
Figura III.79:	Representación Gráfica: Distribución Porcentual de la Población de 5 años y más que asiste por Nivel de Educación. Provincia de Salta – Año 1991.....	89
Figura III.80:	Cuadro: Población de 10 años y más por Condición de Alfabetismo. República Argentina y Provincia de Salta – Año 1991.....	90
Figura III.81:	Representación Gráfica: Distribución Porcentual de la Población de 10 años y más por Condición de Alfabetismo. República Argentina y Provincia de Salta – Año 1991.....	90
Figura III.82:	Cuadro: Viviendas en Areas Urbanas y Rurales. República Argentina y Provincia de Salta – Año 1991.....	91
Figura III.83:	Representación Gráfica: Distribución Porcentual de las Viviendas en Areas Urbanas y Rurales. República Argentina y Provincia de Salta – Año 1991.....	92
Figura III.84:	Cuadro: Viviendas particulares ocupadas por Tipo de Vivienda. Provincia de Salta – Año 1991.....	93
Figura III.85:	Representación Gráfica: Distribución Porcentual de las Viviendas particulares ocupadas por Tipo de Vivienda. Provincia de Salta – Año 1991.....	93
Figura III.86:	Cuadro: Viviendas particulares ocupadas que disponen de Agua Corriente República Argentina y Provincia de Salta - Años 1980 y 1991.....	94
Figura III.87:	Representación Gráfica: Distribución Porcentual de Viviendas particulares ocupadas que disponen de Agua Corriente República Argentina y Provincia de Salta - Años 1980 y 1991.....	94

Tabla de figuras

Figura III.88:	Cuadro: Distribución Porcentual de Viviendas particulares ocupadas que disponen de Agua Corriente por departamento. Provincia de Salta - Año 1991.....	95
Figura III.89:	Representación Gráfica: Distribución Porcentual de Viviendas particulares ocupadas que disponen de Agua Corriente por departamento. Provincia de Salta - Año 1991.....	96
Figura III.90:	Cuadro: Viviendas particulares ocupadas que disponen de retrete con descarga de agua. República Argentina y Provincia de Salta - Años 1980 y 1991.....	97
Figura III.91:	Representación Gráfica: Distribución Porcentual de Viviendas particulares ocupadas que disponen de retrete con descarga de agua. República Argentina y Provincia de Salta - Años 1980 y 1991.....	97
Figura III.92:	Cuadro: Viviendas particulares ocupadas que disponen de retrete con descarga de agua por departamento. Provincia de Salta - Años 1980 y 1991.....	98
Figura III.93:	Representación Gráfica: Distribución Porcentual de Viviendas particulares ocupadas que disponen de retrete con descarga de agua por departamento. Provincia de Salta - Años 1980 y 1991.....	99
Figura III.94:	Mapa: Distribución Porcentual de Población en Viviendas sin retrete con descarga de agua. Provincia de Salta - Año 1991.....	100
Figura III.95:	Mapa: Porcentaje de Población con algún tipo de NBI por departamento. Provincia de Salta.....	101
Figura III.96:	Cuadro: Población con algún tipo de NBI. República Argentina y Provincia de Salta - Año 1991.....	102
Figura III.97:	Representación Gráfica: Población con algún tipo de NBI. República Argentina y Provincia de Salta - Año 1991.....	102
Figura III.98:	Cuadro: Evolución de la Población con algún tipo de NBI en el Periodo Intercensal. Provincia de Salta - Período 1980/91.....	103
Figura III.99:	Representación Gráfica: Porcentaje de Población con algún tipo de NBI en el Periodo Intercensal. Provincia de Salta - Período 1980/91.....	103
Figura III.100:	Cuadro: Población con algún tipo de NBI por Zonas Sanitarias. Provincia de Salta - Año 1991.....	104
Figura III.101:	Representación Gráfica: Porcentaje de Población con NBI por Zonas Sanitarias. Provincia de Salta - Año 1991.....	104
Figura III.102:	Cuadro: Población con algún tipo de NBI por departamento. Provincia de Salta - Año 1991.....	105
Figura III.103:	Representación Gráfica: Porcentaje de Población con algún tipo de NBI por departamento. Provincia de Salta - Año 1991.....	106
Figura III.104:	Mapa: Porcentaje de Hogares con algún tipo de NBI. Provincia de Salta - Año 1991.....	108
Figura III.105:	Hogares con algún tipo de NBI. República Argentina y Provincia de Salta Año 1991.....	109
Figura III.106:	Representación Gráfica: Hogares con algún tipo de NBI. República Argentina y Provincia de Salta - Año 1991.....	109

Tabla de figuras

Figura III.107:	Cuadro: Evolución de los Hogares con algún tipo de NBI en el Periodo Intercensal. Provincia de Salta - Periodo 1980/91.....	110
Figura III.108:	Representación Gráfica: Evolución de los Hogares con algún tipo de NBI en el Periodo Intercensal. Provincia de Salta - Periodo 1980/1991.....	110
Figura III.109:	Cuadro: Hogares con algún tipo de NBI por Zonas Sanitarias. Provincia de Salta - Año 1991.....	111
Figura III.110:	Representación Gráfica: Porcentaje de Hogares con NBI por Zonas Sanitarias. Provincia de Salta - Año 1991.....	111
Figura III.111:	Cuadro: Hogares con algún tipo de NBI por departamento. Provincia de Salta - Año 1991.....	112
Figura III.112:	Representación Gráfica: Porcentaje de Hogares con algún tipo de NBI por departamento. Provincia de Salta - Año 1991.....	113
Figura IV.1:	Cuadro: Principales causas de mortalidad. Provincia de Salta - Año 1997.....	115
Figura IV.2:	Representación Gráfica: Porcentaje de Principales causas de mortalidad. Provincia de Salta - Año 1997.....	116
Figura IV.3:	Cuadro: Principales causas de mortalidad para el grupo etáreo de 1 a 4 años. Provincia de Salta - Año 1997.....	116
Figura IV.4:	Cuadro: Principales causas de mortalidad para el grupo etáreo de 5 a 14 años. Provincia de Salta - Año 1997.....	117
Figura IV.5:	Cuadro: Principales causas de mortalidad para el grupo etáreo de 15 a 49 años. Provincia de Salta - Año 1997.....	118
Figura IV.6:	Cuadro: Principales causas de mortalidad para el grupo etáreo de 50 años y más. Provincia de Salta - Año 1997.....	118
Figura IV.7:	Cuadro: Principales causas de mortalidad Infantil. Provincia de Salta - Año 1997.....	119
Figura IV.8:	Representación Gráfica: Porcentaje de Principales causas de Mortalidad Infantil. Provincia de Salta - Año 1997.....	120
Figura IV.9:	Cuadro: Tasa de Mortalidad Infantil según departamento. Provincia de Salta - Quinquenio 1989/93.....	121
Figura IV.10:	Representación Gráfica: Tasa de Mortalidad Infantil según depto. Provincia de Salta - Quinquenio 1989/93.....	122
Figura IV.11:	Representación Gráfica: Mortalidad Infantil según condiciones de vida. Provincia de Salta.....	123
Figura IV.12:	Cuadro: Principales causas de Mortalidad Materna. Provincia de Salta - Año 1997.....	124
Figura IV.13:	Porcentaje de Principales causas de Mortalidad Materna. Provincia de Salta - Año 1997.....	124
Figura IV.14:	Cuadro: Representación Gráfica: Egresos según Diagnóstico de Establecimientos Oficiales. Provincia de Salta - Año 1996.....	127

Tabla de figuras

Figura IV.15:	Representación Gráfica: Porcentaje de Egresos según Diagnóstico de Establecimientos Oficiales. Provincia de Salta – Año 1996.....	127
Figura IV.16:	Cuadro: Representación Gráfica: Distribución Porcentual de desnutrición para menores de 2 años según departamento. Provincia de Salta – Año 1994.....	129
Figura IV.17:	Representación Gráfica: Distribución Porcentual de desnutrición para menores de 2 años según departamento. Provincia de Salta – Año 1994.....	130
Figura IV.18:	Cuadro: Principales patologías de denuncia obligatoria. Provincia de Salta - Años 1995 y 1996.....	131
Figura IV.19:	Representación Gráfica: Tasa de las Principales patologías denunciadas. Provincia de Salta - Años 1995 y 1996.....	131
Figura IV.20:	Cuadro: Casos de Cólera según Zonas Sanitarias. Provincia de Salta – Años 1995 y 1996.....	132
Figura IV.21:	Representación Gráfica: Porcentaje de Casos de Cólera según Zonas Sanitarias. Provincia de Salta – Años 1995 y 1996.....	132
Figura IV.22:	Cuadro: Casos de Cólera notificados. República Argentina y Provincia de Salta – Período 1992/97.....	133
Figura IV.23:	Representación Gráfica: Casos de Cólera. República Argentina y Provincia de Salta – Período 1992/97.....	133
Figura IV.24:	Cuadro: Casos de Diarreas por grupos de edad según Zonas Sanitarias. Provincia de Salta – Año 1996.....	134
Figura IV.25:	Representación Gráfica: Porcentaje de Casos de Diarreas según Zonas Sanitarias. Provincia de Salta – Año 1996.....	134
Figura IV.26:	Cuadro: Casos de Diarreas notificados. República Argentina y Provincia de Salta - Años 1996 y 1997.....	135
Figura IV.27:	Representación Gráfica: Tasa de Diarreas por grupos de edad. República Argentina y Provincia de Salta - Año 1997.....	136
Figura IV.28:	Cuadro: Casos notificados de Hepatitis "A" y sin especificar. República Argentina y Provincia de Salta – Años 1996 y 1997.....	136
Figura IV.29:	Representación Gráfica: Tasa de Hepatitis "A" y sin especificar. República Argentina y Provincia de Salta – Años 1996 y 1997.....	137
Figura IV.30:	Cuadro: Casos de Tuberculosis notificados. República Argentina y Provincia de Salta – Años 1996 y 1997.....	137
Figura IV.31:	Representación Gráfica: Tasa de Tuberculosis. República Argentina y Provincia de Salta – Años 1996 y 1997.....	138
Figura IV.32:	Cuadro: Casos de Leishmaniasis notificados. República Argentina y Provincia de Salta – Años 1996 y 1997.....	138
Figura IV.33:	Representación Gráfica: Tasa de Leishmaniasis. República Argentina y Provincia de Salta – Años 1996 y 1997.....	139
Figura IV.34:	Cuadro: Casos de Paludismo notificados. República Argentina y Provincia de Salta - Años 1996 y 1997.....	139
Figura IV.35:	Representación Gráfica: Tasa de Paludismo. República Argentina y Provincia de Salta - Años 1996 y 1997.....	140
Figura IV.36:	Cuadro: Casos de Fiebre Tifoidea notificados. República Argentina y Provincia de Salta - Años 1996 y 1997.....	140

Tabla de figuras

Figura IV.37:	Representación Gráfica: Tasa de Fiebre Tifoidea. República Argentina y Provincia de Salta - Años 1996 y 1997.....	141
Figura IV.38:	Cuadro: Profesionales de Atención Primaria de la Salud. Provincia de Salta - Año 1997.....	145
Figura IV.39:	Cuadro: Cobertura de población bajo APS. Provincia de Salta - Período 1984/93.....	146
Figura IV.40:	Representación Gráfica: Cobertura de población bajo APS Provincia de Salta - Período 1984/93.....	146
Figura IV.41:	Cuadro: Metas Mínimas para la Región de las Américas. Provincia de Salta.....	148
Figura IV.42:	Cuadro: Porcentaje de Cobertura de Inmunizaciones en menores de un año Provincia de Salta.....	150
Figura IV.43:	Cuadro: Porcentaje de Cobertura de Inmunizaciones en niños de un año. Provincia de Salta.....	151
Figura IV.44:	Cuadro: Porcentaje de Cobertura de Inmunizaciones en embarazadas Provincia de Salta.....	151
Figura IV.45:	Cuadro: Establecimientos Asistenciales por Sector y Tipo de Prestación. Provincia de Salta.....	156
Figura IV.46:	Representación Gráfica: Establecimientos Asistenciales por Sector y Tipo de Prestación. Provincia de Salta - Año 1996.....	156
Figura IV.47:	Cuadro: Camas disponibles en Establecimientos Asistenciales por Sub- sector según Zonas Sanitarias. Provincia de Salta - Año 1997.....	157
Figura IV.48:	Representación Gráfica: Camas disponibles en Establecimientos Asis- tenciales por Subsector según Zonas Sanitarias Provincia de Salta - Año 1997.....	157
Figura IV.49:	Representación Gráfica: Distribución Porcentual de Camas disponibles por Zonas Sanitarias Provincia de Salta - Año 1997.....	158
Figura IV.50:	Mapa: Areas Operativas de la Provincia de Salta.....	161
Figura IV.51:	Cuadro: Profesionales del Área de la Salud del Subsector Público según Zonas Sanitarias. Provincia de Salta - Año 1997.....	164
Figura IV.52:	Representación Gráfica: Distribución Porcentual de Profesionales del Área de la Salud del Subsector Público según Zonas Sanitarias. Provincia de Salta - Año 1997.....	164
Figura IV.53:	Cuadro: Distribución de Médicos por Especialidad del Subsector Público según Zonas Sanitarias. Provincia de Salta - Año 1997.....	165
Figura IV.54:	Representación Gráfica: Distribución Porcentual de Médicos por Espe- cialidad del Subsector Público según Zonas Sanitarias. Provincia de Salta - Año 1997.....	165
Figura IV.55:	Cuadro: Distribución del personal de Enfermería por Nivel de Formación según Zonas Sanitarias. Provincia de Salta - Año 1997.....	166
Figura IV.56:	Representación Gráfica: Distribución Porcentual del personal de Enfer- mería por Zonas Sanitarias. Provincia de Salta - Año 1997.....	166

Tabla de figuras

Figura IV.57:	Cuadro: Distribución del personal de Enfermería del Subsector Público por función según Zonas Sanitarias. Provincia de Salta – Año 1997.....	166
Figura IV.58:	Representación Gráfica: Distribución Porcentual del personal de Enfermería por función según Zonas Sanitarias. Provincia de Salta – Año 1997.....	167
Figura IV.59:	Cuadro: Profesionales del equipo de Salud matriculados. Provincia de Salta – Año 1997.....	167
Figura IV.60:	Cuadro: Evolución del Presupuesto Provincial y de Salud. Provincia de Salta - Años 1996 y 1997.....	169
Figura IV.61:	Cuadro: Distribución Porcentual del Presupuesto Provincial y de Salud. Provincia de Salta - Años 1996 y 1997.....	169
Figura IV.62:	Cuadro: Evolución del Presupuesto de Salud. Provincia de Salta - Años 1996 y 1997.....	170
Figura IV.63:	Representación Gráfica: Distribución Porcentual de asignación del Presupuesto de Salud. Provincia de Salta - Años 1996 y 1997.....	170
Figura IV.64:	Cuadro: Población según Tipo de Cobertura. Provincia de Salta – Año 1996.....	171
Figura IV.65:	Representación Gráfica: Distribución Porcentual de población según Tipo de Cobertura. Provincia de Salta – Año 1996.....	172
Figura IV.66:	Cuadro: Población afiliada a Obras Sociales Nacionales según Institución. Provincia de Salta – Año 1996.....	172
Figura IV.67:	Cuadro: Población afiliada al IPS por sectores según tipo de afiliación. Provincia de Salta – Año 1996.....	173
Figura IV.68:	Representación Gráfica: Distribución Porcentual de afiliados al IPS según Tipo de Afiliación. Provincia de Salta – Año 1996.....	174
Figura IV.69:	Cuadro: Consultas ambulatorias en Capital y el interior según Médicos de Cabecera y Especialistas. Provincia de Salta - 1° cuatrimestre de 1997.....	175
Figura IV.70:	Representación Gráfica: Relación consultas Médicos de Cabecera y Especialistas. Provincia de Salta - 1° cuatrimestre de 1997.....	176
Figura IV.71:	Cuadro: Población afiliada a Instituciones Prepagas según Institución. Provincia de Salta – Año 1996.....	177
Figura IV.72:	Representación Gráfica: Distribución Porcentual de afiliados a Instituciones Prepagas según Institución. Provincia de Salta – Año 1996.....	177

INTRODUCCION

Partiendo de la “ *Meta Salud para todos en el año 2000*” y teniendo como estrategia para el logro de la misma la *Atención Primaria de la Salud* (APS), se realizó la visión sectorial de la provincia de Salta – Atención de la Salud.

La principal meta social para los Gobiernos debe consistir en “... *alcanzar para todos los ciudadanos del mundo en el año 2000 un grado de salud que les permita llevar una vida social y económicamente productiva*” enfatizando que la “... *Atención Primaria es la clave para alcanzar la meta de salud para todos en el año 2000 como parte del desarrollo general, conforme lo requiere el espíritu de la justicia social*” *

La Argentina, conociendo la enorme responsabilidad que el nivel sanitario enfrenta en el desarrollo y en la necesidad de ampliar la cobertura de salud a mayor parte de la población, especialmente a los más necesitados, aceptó el desafío de Salud para todos en el año 2000, en Alma Ata (septiembre de 1979), a través de un mayor desarrollo de la APS.

Con relación al estado de salud para la Región de las Américas se adoptó una serie de indicadores básicos con el objetivo de fijar metas mínimas para todos los países de la región, establecidas en la declaración de Alma Ata para la APS. El gobierno argentino realizó una adaptación de las metas a la realidad nacional, que quedó expresado en el “Compromiso Nacional a favor de la Madre y el Niño”.

Para el proceso de evaluación del cumplimiento de dichas metas, es necesario contar con información que permita comprobar el avance logrado, y poder evaluar y controlar el progreso hacia el logro de la meta de “Salud para todos en el año 2000”, cuyo análisis contribuirá a identificar los problemas prioritarios de salud y ayudará a orientar los recursos de la región para su solución.

A tal fin, con un *diseño de tipo descriptivo y cuyo universo es la provincia de Salta*, que tomó en cuenta *las características de la población* y los datos estadísticos provenientes del sistema estadístico provincial y nacional en los años 1996 y/o 1997, se procedió a recolectar los datos, identificar, ordenar y analizar dicha información.

El objetivo del presente trabajo es, elaborar la *visión sectorial de la provincia de Salta – Atención de la Salud* -, partiendo de una descripción exhaustiva de los aspectos geográficos, aspectos socioeconómicos, distribución poblacional, aspectos sociodemográficos y de salud de la población.

El *resultado esperado es obtener el perfil de salud de la población*, con el propósito de mejorar el nivel del mismo.

En el nivel directivo los indicadores se utilizarán para programar, fijar objetivos y prioridades, dirigir, supervisar, vigilar y controlar. La fuente de datos para los indicadores deberá generarse, en la mayoría de los casos, en el nivel local o de terreno.

Los indicadores deben poderse utilizar para enfocar la necesidad de aplicación de recursos a grupos prioritarios, en relación con el grado de riesgo, y evaluar la eficacia de las medidas empleadas, también debe aclarar la diferencia en situaciones de salud entre áreas a fin de que puedan tomarse medidas correctivas.

Cuando se comparan indicadores que expresan determinada información, es evidente la gran disparidad de los mismos, debido a la heterogeneidad interprovincial respecto de la morfología y comportamiento de los mercados de salud, que constituye uno de los rasgos centrales de la actual situación de salud en nuestro país. Ciertas estadísticas, ocultan, por vía de promedios, una amplia gama de sesgos e inequidades que se deben estudiar para alcanzar un diagnóstico más rico que sirva como fundamento de la formulación de políticas.

* OPS, Salud para todos en el año 2000, Estrategias, Organización Mundial de la Salud, 1980, P. 165

CAPITULO I – MARCO CONCEPTUAL

I.1. Salud para todos en el año 2000

En la Argentina la *Estrategia de Atención Primaria de la Salud* es la herramienta fundamental para alcanzar la meta "*Salud para todos en el año 2000*". Ha sido definida como una prioridad dentro de las políticas nacionales, que orientan el proceso de reforma del sector salud. Estas políticas referidas al sector fueron enunciadas por medio del Decreto 1269 del Poder Ejecutivo Nacional en el año 1992.

En los aspectos centrales de ese documento se señalan las siguientes prioridades de salud: "... lograr la plena vigencia del Derecho a la Salud para la población, con el fin de alcanzar la meta de *Salud para todos* en el menor tiempo posible, mediante la implementación y desarrollo de un sistema basado en criterios de equidad, solidaridad, eficacia, eficiencia y calidad" *

Dentro de sus políticas instrumentales, entre otras, se destaca la estrategia de APS como una de las acciones principales: "... promover, desarrollar y apoyar la estrategia de atención primaria como componente fundamental de extensión de cobertura a toda población (urbana y rural) y de accesibilidad al sistema" **

Es decir que otorga un adecuado marco de referencia para fijar los objetivos estratégicos a desarrollar dentro de la Atención Primaria para la atención de la salud, que no puede ser entendida como una estrategia aislada e independiente sino dentro de un contexto social, cultural, político y económico de la realidad presente.

La *salud* debe ser considerada como el estado de completo bienestar físico, mental y social, y no solamente la ausencia de afecciones por enfermedades. Siendo un derecho humano fundamental, el logro del más alto nivel de salud es un objetivo social sumamente importante en todo el mundo, cuya

* Decreto 1269: Julio de 1992; Anexo I, Políticas de Salud, 1. Política Sustantiva, p. 5.

** Decreto 1269: obr. Cit. (*), p. 7.

realización exige la intervención de muchos sectores sociales y económicos, además del sector salud ²

Es, por lo tanto, un concepto global cuya aplicación exige un gran despliegue de esfuerzos no sólo en el campo de la medicina y de la Salud Pública, sino también en el de la agricultura, la industria, la vivienda, la educación y las comunicaciones. Asimismo podemos afirmar que *“Salud para todos”* significa que la salud ha de considerarse como un objetivo del desarrollo económico y no sólo como uno de los medios de alcanzar dicho desarrollo.

Para lograr entonces el objetivo deseado de *“Salud para todos en el menor tiempo posible”*, la salud pública desarrolló dos estrategias trascendentales ³.

- *La Atención primaria de la Salud (APS)*
- *La regionalización Sanitaria, a través de Sistemas Locales de Salud (SILOS), Distritos de Salud y Areas Programáticas.*

Dichas estrategias conforman el eje fundamental de esfuerzos para lograr *equidad, oportunidad y extensión de cobertura con calidad y a un costo accesible, para todas las poblaciones*, vale decir, que si bien favorecen a las más desprotegidas, no dejan de resolver los problemas globales del sistema de salud, sea cual fuere éste, independientemente de la inversión total en salud que se efectúe.

A - Metas mínimas para la Región de las Américas.

Debemos resaltar que se han establecidos Metas Mínimas para la Región de las Américas del programa *“Salud para todos del año 2000”*, a lograr a través de la Atención Primaria de la Salud ⁴.

En la Figura I.1 se muestra las Metas Mínimas para la Región de las Américas.

Figura I.1
Metas Mínimas para la Región de las Américas

Indicadores	Metas
▪ Esperanza de vida	▪ Mayor de 70 años
▪ Mortalidad infantil	▪ Inferior a 30 por mil
▪ Mortalidad de niños de 1 a 4 años	▪ Inferior a 2,4 por mil
▪ Servicios de vacunación	▪ A 100 % de niños < de 1 año
	▪ A 100 % de las embarazadas
▪ Agua potable, depósito de excretas	▪ 100 %
▪ Coberturas de servicios de salud	▪ 100 %

El monitoreo para el logro de las metas comprometidas es fundamental para garantizar su efectividad, pues posibilita establecer el diagnóstico específico en los diferentes niveles sociales, pudiendo orientar acciones hacia aquellos sectores más necesitados.

El logro de las metas implica comprometer todos los recursos necesarios para hacer realmente efectivas aquellas acciones requeridas para su logro.

B – Metas a alcanzar en el año 2000.

Un compromiso nacional a favor de la madre y el niño ⁴. En 1990 en New York, se realizó la Cumbre Nacional a favor de la infancia, en el marco de las Naciones Unidas.

Dentro del plan de acción se especificaron compromisos de metas, invitándose a los estados intervinientes a elaborar planes en función de sus necesidades y recursos específicos, a la Unicef para que hiciera la labor de vigilancia sobre la marcha del plan de acción.

En 1991, el gobierno argentino con la colaboración de UNICEF y de la Sociedad de Pediatría, realizaron una adaptación de las metas a la realidad argentina, lo que quedó expresado en el *"Compromiso Nacional a favor de la Madre y el Niño"*, al que adhirieron las provincias. Dichas metas se precisaron en salud infantil, materna y nutrición.

En la Figura I.2 se muestra las Metas a alcanzar y su situación actual.

Figura I.2
Metas a alcanzar y su situación actual *

pg 67 - bien

Salud Infantil	Situación actual
▪ Reducir la TMI a 20 ‰ en todo el país	25,8 ‰ <i>20,9 ‰</i>
▪ Reducir en no menos del 25 ‰ la TMI en aquellas provincias con valores que actualmente superen el promedio nacional.	
▪ Reducir a menos del 13 ‰ la TMM5 ** en todo el país.	29,5 ‰
▪ Reducir en no menos del 25 ‰ la TMM5 en aquellas provincias con valores que actualmente superen el promedio nacional.	
▪ Reducir la mortalidad fetal tardía en 1/3.	13,6 ‰
▪ Mantener la cobertura de vacunación por encima del 90 ‰	93,3 ‰ / 92,3 ‰ 91,3 ‰
▪ Reducir el nro. de deptos en los que la cobertura de vacunación es inferior al promedio nacional.	40 ‰
▪ Erradicar el tétanos neonatal	17 defunciones (1988) <i>1996 4</i>
▪ Controlar el sarampión.	22 defunciones (1988)
▪ Reducir en un 50 ‰ las defunciones por diarrea y por enfermedades respiratorias agudas.	1,02 ‰ y 1,79 ‰ (1988)
▪ Reducir la mortalidad por accidentes en un 20 ‰ en menores de 5 años.	1,72 ‰ (1988)
Salud Materna	
▪ Reducir a menos de 40 por cien mil la TMM en todo el país.	48 por cien mil <i>x 10,000</i>
▪ Reducir en una proporción mayor la mortalidad materna en todas aquellas jurisdicciones que actualmente tienen tasas superiores al promedio nacional.	<i>1898</i>
▪ Cobertura del 90 ‰ de las embarazadas con TT.	S/d.
▪ Detección temprana del embarazo.	S/d.
▪ Un mínimo de 5 controles prenatales.	S/d.
▪ Asegurar un mínimo de un control post natal a la puerpera.	S/d.
▪ Desarrollar e implementar programas de procreación responsable en todas las jurisdicciones, de acuerdo al sistema de valores vigentes.	S/d.
Nutrición	
▪ Virtual eliminación de la malnutrición severa en todas las regiones.	1,5 ‰
▪ Vigilancia de crecimiento y desarrollo (CDD) en el 80 ‰ de los menores de 5 años.	S/d.
▪ Reducir a menos del 7 ‰ la prevalencia de bajo peso al nacer y la prematuridad.	S/d.
▪ Control de las deficiencias de hierro y yodo.	S/d.
▪ Lograr que el 60 ‰ de los niños sean amamantados por lo menos hasta el 4º mes de vida.	S/d.

pg 184

medin x 10,000 (pg 183)

* Propuesta Normativa Perinatal, Atención del embarazo normal, parto de bajo riesgo y atención inmediata del recién nacido, Ministerio de Salud y Acción Social de la Nación, Argentina, 1996.

** La tasa de mortalidad de menores de 5 años (TMM5) representa la relación entre el total de niños fallecidos menores de un año y de 1 a 4 años y los nacidos vivos en un año dado.